

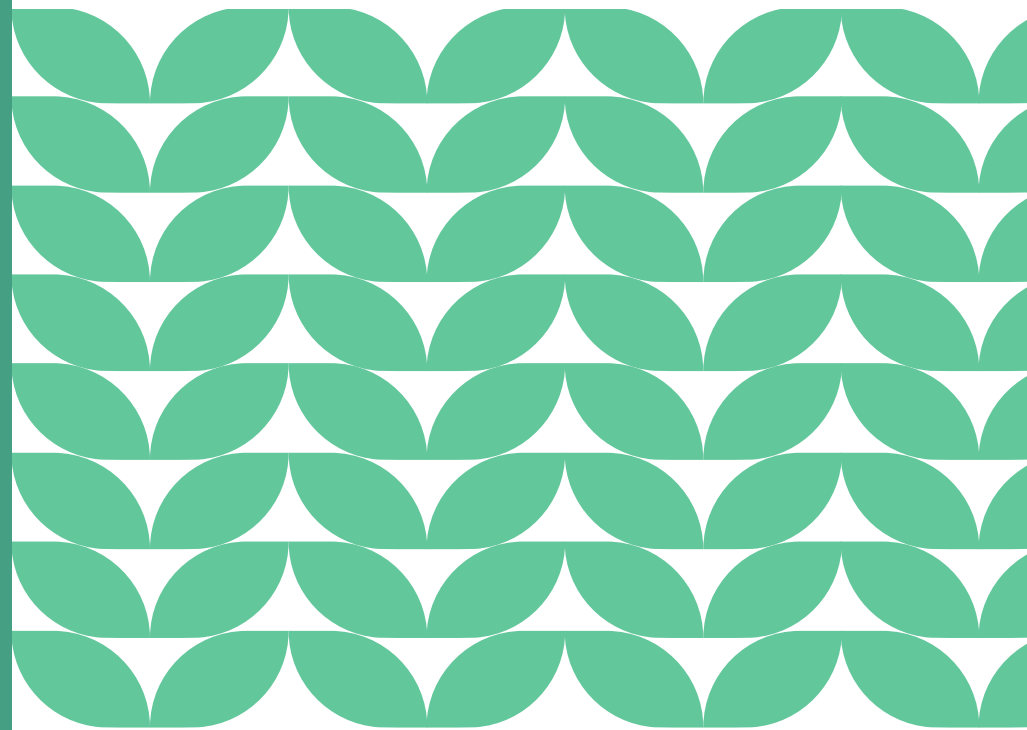
Kaupunginjohtajan esitys hallintosäännöksi

Kaupunginhallitus 13.5.2024

Saara Ojala
johtava asiantuntija, projektipäällikkö

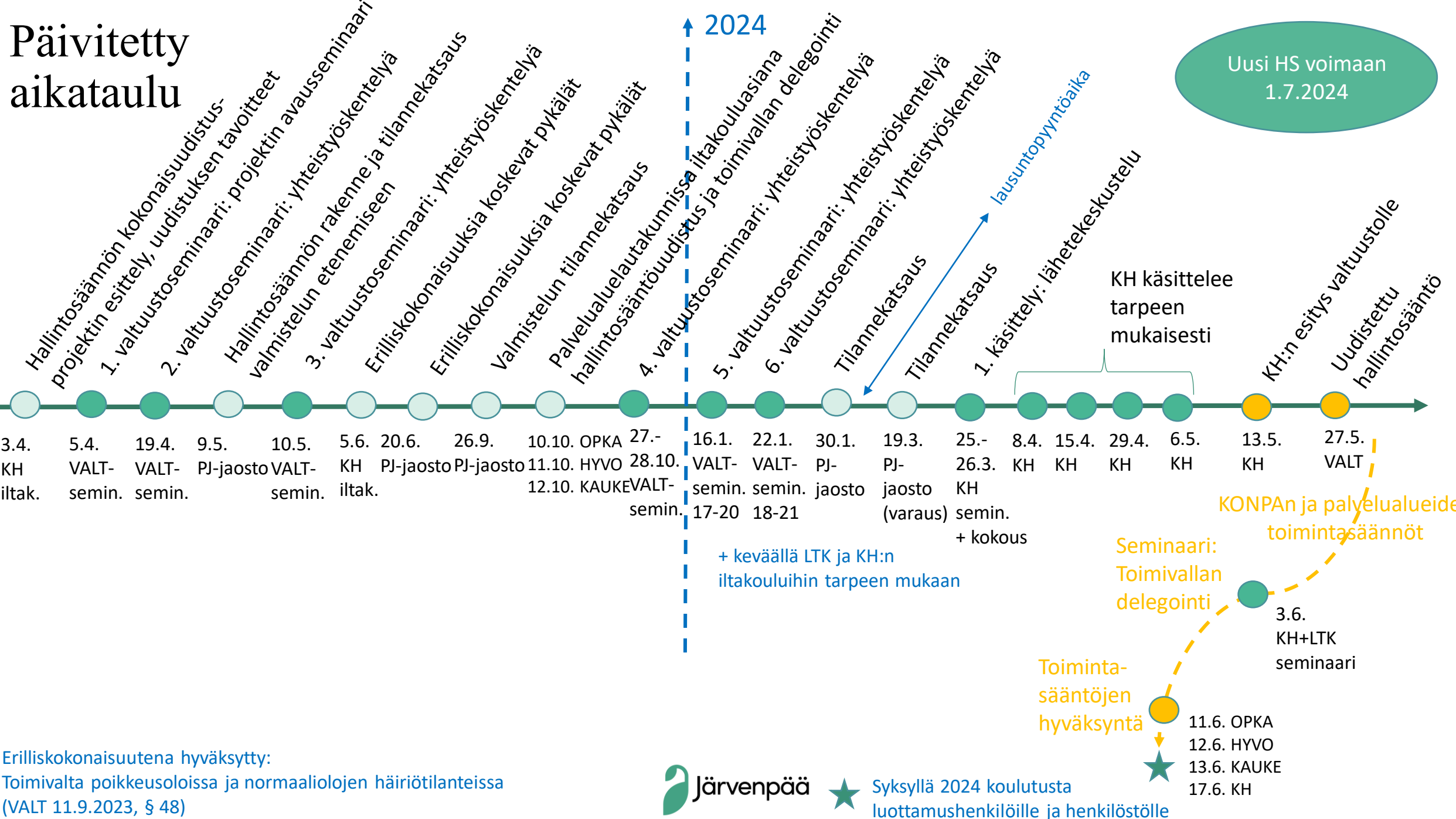


Järvenpää



Päivitetty aikataulu

Uusi HS voimaan
1.7.2024



Erilliskokonaisuutena hyväksytty:
Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa
(VALT 11.9.2023, § 48)



Ohjelma

17.30 alkaen **Iltapalaa tarjolla**

Juhani Aho -salin edessä

18.00

Tervetuloa

Eemeli Peltonen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja

18.05

Toimintasäännöt osana hallintosäännön kokonaisuudistusta

Saara Ojala, johtava asiantuntija, projektipäällikkö

Toimivallan delegoinnin ratkaisut

Eveliina Taipale, vs. kaupunginlakimies

18.50

TAUKO

19.00

Toimintasäntöluonnosten esittely toimitelimitäin

Kaupunginhallitus (Iiris Laukkanen & Saara Ojala, Aino-kabinetti)

Opetus- ja kasvatustalutakunta (Merja Narvo-Akkola & Eveliina Taipale, KH 1)

Kaupunkikehityslautakunta (Mikko Autere & Sari Forsström, KH 2)

Hyvinvointilautakunta (Kristiina Soots & Henna Koskelainen, KH 3)

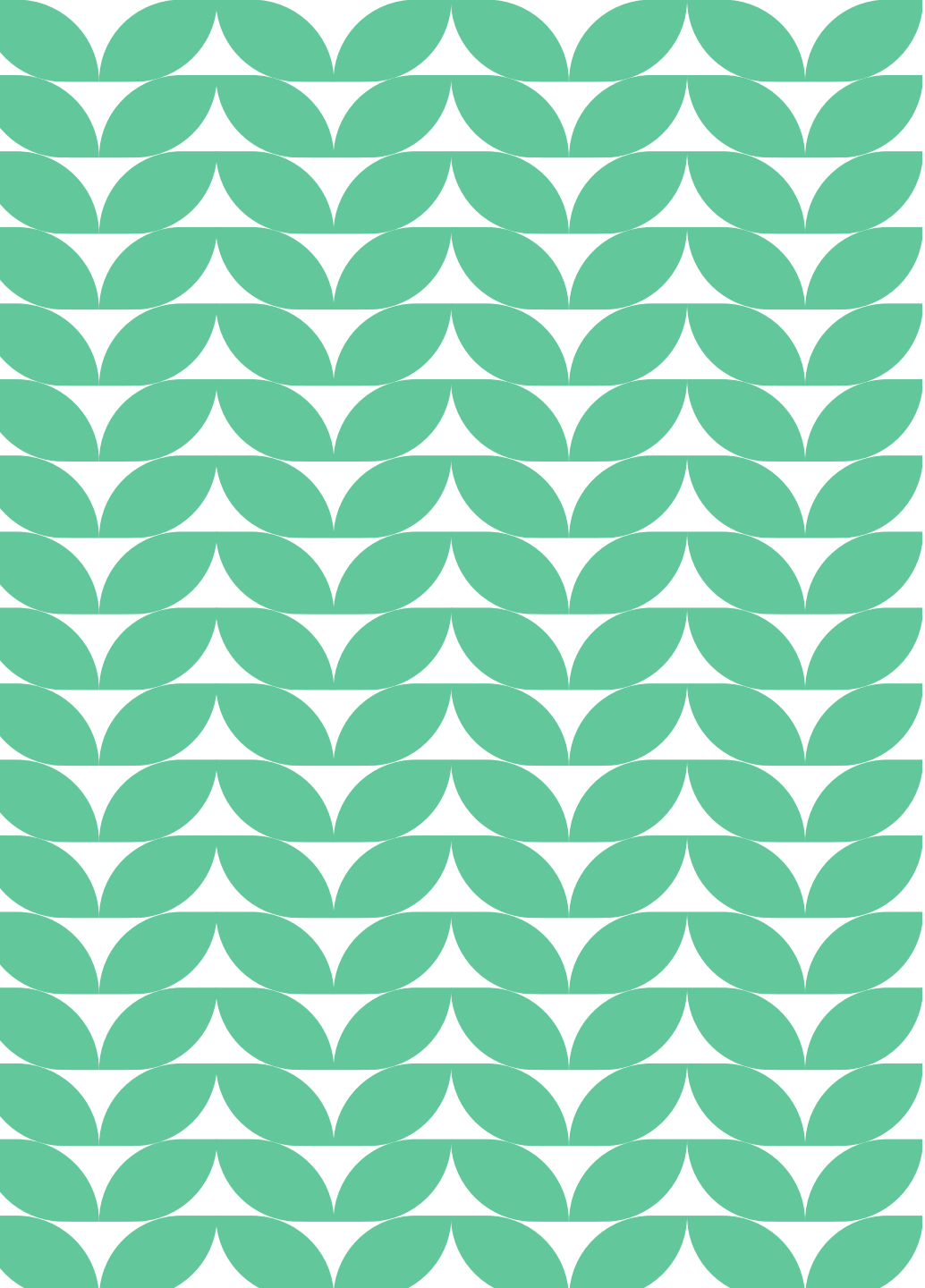
20.15

Paluu Juhani Aho -saliin: Kysymykset & havainnot

20.45

Kiitos ja kotiin

Eemeli Peltonen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja



Kaupunginhallituksen 6.5. kokouksen jälkeinen muutosloki

Teknislouonteiset korjaukset (1/3)

4 § Konsernijohto

Kaupunginhallitus

8. yhtiön → yhteisön

Kaupunginjohtaja

3. myötävaikuttaa aktiivisella... (aloitetaan verbillä)

6. ratkaisee konserniohjeen... (aloitetaan verbillä)

6 § Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

1. ..."kaupungin asukkaisiin ja muihin sidosryhmiin" → "...kaupungin asukkaisiin **sekä** sidosryhmiin"
(kaupungin asukkaat ovat kunnan jäseniä)

10 § Toimielinorganisaatio

Järvenpään Veden johtokunta

"työllisyysaluetta koskevassa luvussa 33 §:ssä" → "työllisyysaluetta koskevassa luvussa 3 (pykälä 33)"

Neuvottelukunnasta

"...valtuustoa koskevassa luvussa 77 §:ssä" → "...valtuustoa koskevassa luvussa 8 (pykälä 77)"

12 § Kaupunginhallitus

19. **Päätää** lainan ottamisesta.. (lisätään verbi)

20. **Huolehtii** kaupungin rahatoimesta.. (lisätään verbi) → Lisätty verbiksi "**päätää** kaupungin rahatoimesta siltä osin kuin toimivalta ei kuulu..." Vrt. 154 §, jossa KH "päättää kaupungin rahatoimesta muilta osin" ja "rahatoimen hoitamisesta vastaa talousjohtaja"

15 § Henkilöstöjaosto

3. "virkaa perustettaessa **valmistelee**" → "valmistelee virkaa perustettaessa"

4. "rekrytoitaessa **päätää**" → "päättää rekrytoitaessa" **Poistunut HENKJAn toimivallasta kokonaan.**

9. Poistetaan tuo, että henkilöstöjaosto päättää viranhaltijoiden palkkauksesta → päätös kaupunginhallitukselle **Ei muutettu, koska liittyy viran auki julistamiseen, jossa toimivalta HENKJAlla.**

18 § Palvelualuelautakuntien yleiset tehtävät

7. "päättää esittää" → "esittää"

16. "...säädetty" → "...määrätty"

19 § Opetus- ja kasvatuslautakunta

8. "päättää perusopetuksen ja lukiokoulutuksen järjestyssäännöt" → olisiko parempi "vahvistaa...?"

Ei muutettu, koska tekevät asiasta päätöksen.

9. "päättää muista..." (lisätään verbi)

20 § Yksilöjaosto

"Koolle kutsumisessa ei noudateta hallintosäännön mukaisia kokouskutsuaikoja ja menettelyjä..." Miksi näin väljät pelisäännöt? **Toimielimenä poikkeava verrattuna muihin. Käsittelee yksilöä koskevia asioita ja tarpeen mukaan voitavissa kutsua kokoon pikaisesti.**

"...mitä ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 93 § säädetään." → "**...lain 93 §:ssä säädetään**"

"Laajennetussa kokoonpanossa jaosto..." **tulisi määrittää, mikä on laajennettu kokoonpano**
Palvelualuelautakunta valitsee jäsenet ja nimeää puheenjohtajan sen mukaisesti, mitä laissa kokoonpanosta määrätään, ks. laki ammatillisesta koulutuksesta (93 §)

Edellä 1 momentissa tarkoitettussa monijäsenisessä toimielimessä tulee olla ainakin koulutuksen järjestäjän, opiskelijahuollon, opettajien, työelämän ja opiskelijoiden edustus. Koulutuksen järjestäjä tai kunta nimeää toimielimen puheenjohtajan ja muut jäsenet enintään kolmeksi vuodeksi kerrallaan. Opiskeluoikeuden peruuttamista ja palauttamista koskevassa asiassa koulutuksen järjestäjä tai kunta nimeää toimielimeen lisäksi tutkinnon suorittajan koulutussopimustyöpaikan tai oppisopimuskoulutuksen osalta työnantajan edustajan. Toimielimen puheenjohtajaksi tulee nimetä muu kuin opiskelijoita edustava jäsen. Opiskelijoita edustavan jäsenen tulee olla 15 vuotta täyttänyt. Opiskelijoita edustavalla jäsenellä on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Toimielimen äänivaltaiset jäsenet toimivat virkavastuulla. Koulutuksen järjestäjä tai kunta päättää tarkemmin toimielimen toimintatavoista ja päätöksenteosta. Toimielin voi olla myös kahden tai useamman koulutuksen järjestäjän yhteinen. (11.3.2022/164)

Teknislouonteiset korjaukset (2/3)

21 § Hyvinvointilautakunta

"Hyvinvointilautakunta toteuttaa osaltaan kaupungin hyvinvointitehtävää ja tehtävinään" → "...kaupungin hyvinvointitehtävää ja lautakunta"

22 § Kaupunkikehityslautakunta

"Lautakunta toteuttaa kaupunkikehitystehtävää ja tehtävinään" → "...kaupunkikehitystehtävää ja lautakunta"

17. kunnan → kaupungin

18. **päättää** muista alaiseensa... (lisätään verbi)

18. **"...tai muutoin ole toisin säädetty."** → **"...tai muutoin ole toisin määrätty"**

Yhtenäistetty palvelualuelautakuntien kirjaukset:

19 § Opetus- ja kasvatustalautakunta toteuttaa osaltaan kaupungin hyvinvointitehtävää ja palvelualueautakunta / 21 § Hyvinvointilautakunta toteuttaa osaltaan kaupungin hyvinvointitehtävää ja palvelualueautakunta / 22 § Kaupunkikehityslautakunta toteuttaa osaltaan kaupungin hyvinvointitehtävää ja palvelualueautakunta

23 § Lupajaosto

4. "...mukaisena toimielimenä" vai "...mukaisena **viranomaisena**"? **Yksityistielaisissa puhutaan useista eri viranomaisista.**

25 § Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston johtokunta

5. "päättää opiston..." → "päättää **oppilaitoksen**"

6. **"...toisaalla säädetä"** → **"toisaalla määrätä"**

9. "musiikkiopiston" → "oppilaitoksen"

29 § Asian ottaminen lautakunnan käsiteltäväksi

3. kappale: "...toimielimen käsiteltäväksi, **todetaan..**" (lisätään pilkku)

51 § Kaupunginjohtaja

3. kappale: "...kaupunginjohtajan tehtävä on" tulisiko olla monikko?

2. muutetaan kahdessa kohdassa "vastaa" → "vastata"

3. "toimii" → "toimia"

8. "vastaa" → "vastata" sekä "nimeää" → "nimetä"

9. "huolehtii" → "huolehtia"

10. "vastaa" → "vastata"

11. "vastaa" → "vastata"

14. "edustustilaisuutta" → "edustustilaisuuksia"

17. "vastaa" → "vastata"

18. "vastaa" → "vastata"

Jotta listaa ei tarvitse muokata, poistettu kaksi sanaa: "Sen lisäksi, mitä on kuntalain 41 §:ssä tehtävistä säädetään, kaupunginjohtajan ~~tehtävä~~"

56 § Järvenpään Vesi...

2. kappale: Poistetaan tarpeettomana virke: "Muuna henkilökuntana on tarpeellinen määrä viran- ja toimenhaltijoita"

57 § Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston rehtori

3. musiikkiopiston → oppilaitoksen

10. **"päättää hankinnoista"** → **"hankinnoista"** (poistetaan verbi)

60 § Kelpoisuusvaatimukset...

2. kappaleesta on vielä hyvä puhua, voivatko kelpoisuusvaatimukset muuttua prosessin aikana?

Toimivalta poistettu HENKIALta,

68 § ...asiakirjahallinnon tehtävät

3. **"...tiedonohjaussuunnitelman (AMS, TOS)..."** olisi hyvä avata, mitä nämä lyhenteet tarkoittavat eli kirjoittaa auki **Muutettu: "3. päättää arkistonmuodostussuunnitelman ja tiedonohjaussuunnitelman yleisistä periaatteista (...)"**

4. "osa-arkistonmuodostajat" – mitä nämä ovat?

Osa-arkistonmuodostaja huolehtii hoidossaan olevien asiakirjojen arkisto- luetteloista, säilyttämisestä ja tietopalvelusta siihen asti, kunnes asiakirjat siirretään kaupungin keskusarkistoon tai hävitetään.

Teknislouonteiset korjaukset (3/3)

71 § Rekisterinpitäjäys..

"...tehtävien hoitamisesta säädetään..." → "tehtävien hoitamisesta määrätään"

72 § Asiakirjojen allekirjoittaminen

2. kappale → poistetaan otsikoista kaikki **lihavoinnit**, jotka ovat epäloogisesti suhteessa muuhun hallintosääntöön lihavoitu

1. "sopimuksen, sitoumuksen, lausunnon tai muun asiakirjan" → "...**ja** muun asiakirjan"

3. kappale: kahdessa kohdassa "tai" → "ja"

lisäksi kohdissa 1. ja 2. vielä "tai" → "ja"

Edellä mainitut mukaan lukien muutettu yhteensä kuuteen kohtaan "tai" tilalle "ja"

77 § Neuvottelukunta

2. poistetaan "sekä"

93 § Puheenjohtajan luovuttaminen

"Puheenjohtaja voi tarvittaessa..." → "Puheenjohtaja voi ilmoittamallaan syyllä..." Muutettu "Puheenjohtaja voi syyntä ilmoitettuaan valtuuston suostumuksella luovuttaa puheenjohtajan..."

156 § Hankinnat

viimeinen kappale "kokoustaiko" (tämä tarkoittanee sitä, että kokousten välillä on pitkä aika? tätä termiä käytetään kyllä useimmiten esim. kahvitauoista?) Muutettu koko kappaletta.

158 § Tarkastuslautakunnan tehtävät...

Ensimmäisen virkkeen lopusta pois kaksoispiste

tehtävien ensimmäinen kirjain pienellä ja pisteet pois rivien loppuista

161 § Tilintarkastusyhteisön valinta → Tilintarkastajan valinta

"...valitsee tilintarkastusyhteisön" → "...valitsee tilintarkastajan" [Ks. kuntalaki 122 §](#)

Muutosesitys 4: Asuin- ja liikekiinteistön vuokraus (taulukko, kohta 1)

- **Tehty muutosesitys:** Kaupunginhallituksen ratkaisuvallan alarajaksi 100 000 euroa ja toimivallan määräytymisen perusteeksi vuokrattavan kiinteistön arvo.
- Ehdotettu ratkaisu on hankala, sillä kiinteistön arvo voidaan määrittää monella tapaa (vrt. tekninen arvo, tasearvo, markkina-arvo). Ulkopuolisen arvion pyytäminen on kankea ratkaisu. Arvoa on hankala määrittää myös, mikäli vain osa kiinteistöstä vuokrataan (esim. Järvenpää-talon kellarista varastotilaa tai jonkin kiinteistön päädyistä huone).
- Jos kiinteistön arvo otetaan toimivallan määräytymisen perusteeksi, eurorajan tulisi olla huomattavan korkea, mikäli tahtotila on, että viranhaltijalla säilyy ratkaisuvallaa.

KJ:n esitys:

- Ratkaisuraja ja toimivallan määräytymisen peruste ennallaan.
- Lisätty kuitenkin määritelmä toistaiseksi voimassa olevan asuin- tai liikekiinteistön vuokrausta koskien.
- Myös purkamista koskien lisätty määritelmä.
- Termitarkennus: "asuin- ja liikekiinteistö"

<i>Viranhaltijalle määrättyä toimivaltaa ei oikeutta delegoida</i>	Päätätaja	Toimivalta (€)
1. Kiinteän omaisuuden hankinta, myynti, vaihto, vuokraus* ja muu luovutus sekä rakennuksen purkaminen kiinteistöltä <i>*) pl. vesitornin tilat, jotka vuokraa vesiliikelaituksen johtaja **) Toimivalta määräytyy vuokrien kumulatiivisena summana, joka lasketaan koko vuokra-ajalta. Kuitenkin toimivalta toistaiseksi voimassa olevaan asuin- tai liikekiinteistön vuokrasopimukseen määräytyy vuosivuokran mukaan. ***) Toimivalta määräytyy purkukustannusten mukaan. ****) Toimivalta määräytyy myytävän tai vuokrattavan kiinteistön arvon mukaan.</i>	Valtuusto	1 000 000 ja yli
	Kaupunginhallitus asuin- ja liike kiinteistön vuokraus, rakennuksen purkaminen	100 000 – alle 1 000 000 500 000 – alle 1 000 000
	Kaupunkikehityslautakunta: vuokraus tai muu luovutus tilapäiskäyttöön enintään 5 vuodeksi sekä merkitykseltään vähäiset alueet**	0 ja yli
	Maankäyttöjohtaja****	alle 100 000
	Toimitilajohtaja: asuin- ja liike kiinteistön vuokraus**, rakennuksen purkaminen***	alle 500 000

Muutosesitys 5: irtain omaisuus (taulukko, kohta 2)

Tehty muutosesitys: kaupunginhallituksen ja liikelaitoksen johtokunnan toimivallaksi 250 000 € ja yli. Viranhaltijoille vastaavasti alle 250 000 €.

KJ:n esitys: Ratkaisurajat säilytetty nykytason mukaisina.

- Tammikuun valtuustoseminaarissa yhteinen konsensus oli, että ratkaisurajat säilytetään ennallaan. Rajojen laskulle ei ole esitetty erityisiä syitä.
- Muutosesitys tulee vaiheessa, jossa asiaa ei ole mahdollista henkilöstön kanssa käsitellä. Henkilöstöpoliittisesti ratkaisulla voi olla kielteisiä vaikutuksia.
- Taloudellista toimivaltaa käytetään talousarvion ja käyttösuunnitelmien puitteissa – ratkaisurajan nosto tai lasku ei tähän vaikuta. Toisaalta esimerkiksi hankinnasta tai kiinteistön myynnistä on tehtävä päätös oikeilla perusteilla (käytännössä usein samalla tavalla), tekee päätöksen luottamushenkilö tai viranhaltija.
- Toimielinten otto-oikeus mahdollistaa asian ottamisen luottamuselimen uudelleen käsiteltäväksi.
- Huom. Palvelualueiden alaisten viranhaltijoiden toimivalta ratkaistaan vasta palvelualueiden toimintasäännöissä.

Taustaa (1/7): Nykyinen toimivalta

Nykyinen

- Irtaimen omaisuuden toimivaltaa on nykyisessä hallintosäännössä viidellä eri tavalla määriteltynä (kohdat 3, 4, 7, A ja D) → uudessa luonnoksessa vain yksi kohta*
- Pääsääntöisesti irtainta hankintaan tilaamalla puitesopimustoimittajilta, joten luonnoksen toimivaltarajat näiden mukaiset.*

*Matalimmat eurorajat (kohta 3) koskevat yksittäisiä investointien irtainpäätöksiä, joten niitä ei ole perusteltua käyttää, jos toimivalta halutaan säilyttää käytännössä nykyisellään. **Kohtaa 3 ei käytännössä juuri koskaan sovelleta.***

.INVESTOINTIOSA		
3. Irtaimen omaisuuden hankinnat	kaupunginhallitus lautakunta/liikelaitoksen johtokunta palvelualuejohtaja Järvenpään Veden toimitusjohtaja konsernipalveluiden osalta kaupunginjohtaja	yli 170.000 ≤ 170.000 ≤ 85.000 ≤ 85.000 ≤ 85.000
4. Irtaimen omaisuuden myyminen	lautakunta/liikelaitoksen johtokunta palvelualuejohtaja Järvenpään Veden toimitusjohtaja konsernipalveluiden osalta kaupunginhallitus hallintojohtaja, talousjohtaja	yli 85.000 ≤ 85.000 ≤ 85.000 yli 85.000 ≤ 85.000
7. Puitesopimusten vuosihankinnat	kaupunginhallitus lautakunta/liikelaitoksen johtokunta palvelualuejohtaja Järvenpään Veden toimitusjohtaja konsernipalveluiden osalta kaupunginhallitus kaupunginjohtaja	yli 2.000.000 ≤ 2.000.000 ≤ 500.000 ≤ 500.000 yli 500.000 ≤ 500.000
KÄYTTÖTALOUSOSA		raja (€)
A. Puitesopimusten vuosihankinnat, kertahankinnat, leasinghankinnat, ostopalvelusopimukset	lautakunta/liikelaitoksen johtokunta palvelualuejohtaja Järvenpään Veden toimitusjohtaja konsernipalveluiden osalta kaupunginhallitus kaupunginjohtaja	yli 500.000 ≤ 500.000 ≤ 500.000 yli 500.000 ≤ 500.000
Useampivuotisten ostopalvelusopimusten hankintapäätöksen tekijä määräytyy hankinnan kokonaisarvon mukaan (energia, jätehuolto jne.)		
D. Irtaimen omaisuuden myyminen	lautakunta/liikelaitoksen johtokunta palvelualuejohtaja Järvenpään Veden toimitusjohtaja konsernipalveluiden osalta kaupunginhallitus kaupunginjohtaja	yli 85.000 ≤ 85.000 ≤ 85.000 yli 85.000 ≤ 85.000

Taustaa (2/7): Uuden luonnoksen toimivalta

Uusi luonnos

2. Irtaimen omaisuuden ja palveluiden hankinta**, myynti, vuokraus ja muu luovutus **) kertahankinnat, leasinghankinnat, hankintasopimukset, yhteishankintasopimukseen liittyminen (Puitesopimuksen kokonaisarvo lasketaan neljän vuoden hypoteettisella maksimiarvolla, sis. optiot ja lisähankinnat.)	Kaupunginhallitus	500 000 ja yli
	Liikelaitoksen johtokunta: Järvenpään Vesi	500 000 ja yli
	Palvelualuelautakunta: palvelualue (pl. ICT, tilat, osakkeet)	0 ja yli
	Työllisyysalueen johtokunta: K-U työllisyysalue	0 ja yli
	KUM johtokunta: Keskisen Uudenmaan Musiikkiopisto	30 000 ja yli
	Kaupunginjohtaja	alle 500 000
	Liikelaitoksen toimitusjohtaja: Järvenpään Vesi	alle 500 000
	Toimitilajohtaja: kaupungin tilat	alle 500 000
	Tietohallintojohtaja: kaupungin ICT	alle 500 000
	Hallintojohtaja, talousjohtaja, tietohallintojohtaja, henkilöstöjohtaja, viestintäjohtaja ja toimitilajohtaja: alaistaan toimintaa koskien	alle 250 000 *
Rehtori: Keskisen Uudenmaan Musiikkiopisto	alle 30 000	

*) Toimivalta nykytason mukainen (konsernipalveluiden taloudellisen toimivallan delegointi 1.5.2019 alkaen). Ainoastaan uusi virka "toimitilajohtaja" lisätty. Toimivalta suoraan hallintosäntöön, ei irrallisia delegointeja.



- Toimivalta vastaa nykytasoa, vrt. ”käyttötalous: puitesopimusten vuosihankinnat, kertahankinnat, leasinghankinnat, ostopalvelusopimukset”
- Palvelualuejohtajalla toimivaltaa nykyisellään 0,5 M€. → toimivalta lautakunnalle ja kaikki viranhaltijatoimivalta kerralla toimintasäännöissä (ei viranhaltijadelegointeja)
- Tiloja ja ICT:tä koskien toimivalta nykytasolla (0,5 M€) → keskitetty
- KUMin johtosäännössä todetaan, että hankinnoista päättävät valtuuston vahvistamissa rajoissa johtokunta ja rehtori. Toimivallan selkeytys → kaikki KUMin kirjaukset hallintosäntöön (pois HYVOn toimintasäännöstä).

Soittimia hankitaan pääasiassa puitesopimuksin, joissa nykyinen toimivalta KUM:n rehtorilla 30 000 €.

Taustaa (3/7)

Päätökset hankinnoista tai yhteishankintaan liittymisestä 2022

Palvelualue	Hankinnan ennakoitu arvo	Päätöksentekijä
Kaupunkikehitys	4 482 500 €	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehitys	4 050 000 €	Kaupunginhallitus
Koko kaupungin	2 900 000 €	Kaupunginhallitus
Koko kaupungin	2 500 000 €	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehitys	2 286 000 €	Kaupunginhallitus
Koko kaupungin	2 000 000 €	Kaupunginhallitus
Koko kaupungin	1 000 000 €	Kaupunginhallitus
Koko kaupungin	940 000 €	Kaupunginhallitus
Koko kaupungin	920 000 €	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehitys	1 730 000 €	Lautakunta
Kaupunkikehitys	1 686 500 €	Lautakunta
Kaupunkikehitys	1 520 000 €	Lautakunta
Kaupunkikehitys	700 000 €	Lautakunta
Opetus ja kasvat	1 704 000 €	Lautakunta
Yhteensä	28 419 000 €	
Kaupunginhall. ka.	2 342 056 €	
Lautakuntien ka.	1 468 100 €	
Kaikkien ka.	2 029 929 €	

- Toimielimet: 14 päätöstä, keskiarvoltaan 2,03 M€. Kaupunginhallitus: 9 päätöstä, ka. 2,3 M€ Lautakunnat: 5 päätöstä, ka. 1,5 M€
- Viranhaltijat: 23 päätöstä, ka. 184 t€

Viranhaltijapäätökset

	Palvelualue	Hankinnan ennakoitu
Uimahallin kahviotoiminta ja lipunmyynti	Hyvinvointi	308 000 €
Kausijulkaisujen välityspalvelut	Hyvinvointi	69 000 €
Lehmustien pientaloalue - JV ja HV pumppaamon laitehankinta	Järvenpään Vesi	141 446 €
Varavoimakoneet jätevesipumppaamoille -laitehankinta	Järvenpään Vesi	96 460 €
Siirtoviemärihankkeen suunnittelu	Järvenpään Vesi	57 600 €
Liikennemerkkit ja opasteet	Kaupunkikehitys	460 000 €
Kivityöt Lepola IV alue, Väärävarsi ja Heinähänke	Kaupunkikehitys	323 000 €
Katuvalaistuksen suunnittelu	Kaupunkikehitys	200 000 €
Konsulttipalvelu datakeskuksen sijoittamiseksi Järvenpään	Kaupunkikehitys	200 000 €
Anni-Tädin kylän kunnallistekniikan suunnittelu	Kaupunkikehitys	155 080 €
Helsingintien ja Mannilantien kiertoliittymän taidehankinta	Kaupunkikehitys	146 000 €
Järvenpään ja Keravan katunäkymäkuvaus ja mobiililaserkeilaus	Kaupunkikehitys	91 244 €
Puutarhuripuiston rakentaminen	Kaupunkikehitys	79 744 €
Ristinummen hulevesien kokonaiskuvan päivitys	Kaupunkikehitys	22 490 €
Muuttokuljetuspalvelut	Koko kaupungin	350 000 €
Sovellustulkkaukset	Koko kaupungin	134 000 €
IT -leasingpalveluiden suorahankinta (väliaikainen)	Konsernipalvelut	312 000 €
Tilavarausjärjestelmä	Konsernipalvelut	255 788 €
Tietosuojavastaava palveluna	Konsernipalvelut	240 000 €
Sisäisen tarkastuksen palvelut	Konsernipalvelut	96 000 €
Rekrytointipalvelut	Konsernipalvelut	50 000 €
Luonnontieteellisten alojen opetustarvikkeet	Opetus ja kasvat	300 000 €
Päiväkotien omien tekstiilien pesulapalvelut	Opetus ja kasvat	135 000 €
	Yhteensä	4 222 852 €
	Kaikkien ka.	183 602 €

Lisäksi viranhaltijapäätöksiä pienhankinnoista ennakoidulta arvoltaan 30 000 – 60 000 € sekä lisähankintapäätöksiä.

Taustaa (4/7):

Päätökset hankinnoista tai yhteishankintaan liittymisestä 2023

Viranhaltijapäätökset

Palvelualue	Hankinnan ennakoitu arvo	Päätöksentekijä
Konsernipalvelut	300 000	Valtuusto
Konsernipalvelut	6 946 000	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehitys	4 000 000	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehitys	3 500 000	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehitys	2 600 000	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehitys	2 000 000	Kaupunginhallitus
Konsernipalvelut	1 700 000	Kaupunginhallitus
Hyvinvointi	920 000	Kaupunginhallitus
Hyvinvointi	Käyttöoikeussopimus	Lautakunta
Kaupunkikehitys	Käyttöoikeussopimus	Lautakunta
Opetus ja kasvatus	500 000	Lautakunta
Yhteensä	22 466 000 €	
Valtuuston ka.	300 000 €	
Kaupunginhall. ka.	3 095 143 €	
Lautakuntien ka.	500 000 €	
Kaikkien ka.	2 496 222 €	

- Toimielimet: 11 päätöstä, keskiarvoltaan 2,5 M€. Valtuusto: 1 päätös, 0,3 M€ Kaupunginhallitus: 7 päätöstä, ka. 3,1 M€ Lautakunnat: 3 päätöstä, ka. 0,5 M€
- Viranhaltijat: 23 päätöstä, ka. 178 t€

	Palvelualue	Hankinnan ennakoitu arvo
hankintaportaalitilauksena Puitesopimus	Hyvinvointi	450000
Luistinratojen jäädytys, auraus ja harjaus	Hyvinvointi	180000
työllisyysalueella	Hyvinvointi	150000
Jäänhoitokone	Hyvinvointi	148450
Sitoutuminen sovellustulkkauspalvelut 2023-2027 kilpailutukseen	Hyvinvointi	134000
Katulämmityksen lämmönsiirtimet ja automatiikka Järjestelmä hankinta (kohta 3)	Kaupunkikehitys	395500
Ajoratamerkinnot Puitesopimus	Kaupunkikehitys	350000
Puiden ja puistometsien hoitopalvelut Puitesopimus	Kaupunkikehitys	320000
Rekikadun alikulku, portaat ja istutukset	Kaupunkikehitys	164000
Uudenmaan alueen liikennevalojen kunnossapito	Kaupunkikehitys	129000
Maanrakentamisen vaahtolasimurske	Kaupunkikehitys	122000
Maanrakentamisen suodatinkankaat	Kaupunkikehitys	120000
Liittyminen Väyläviraston suunnittelun puitejärjestelyyn	Kaupunkikehitys	100000
Liittyminen Väyläviraston rakennuttamisen puitejärjestelyyn	Kaupunkikehitys	100000
Teknisen alan pientarvikkeet ja -kemikaalit sekä työkalut	Kaupunkikehitys	80000
Maanrakentamisen XPS-Levyt	Kaupunkikehitys	60000
Monitoimilaitteiden hankinta Puitesopimus	Konsernipalvelut	371729
Leasing autojen hankinnat (monta erillistä päätöstä, tässä summa)	Konsernipalvelut	216965
Vartiointi- ja turvapalvelut	Konsernipalvelut	180000
Kukkakimppujen ja -asetelmien hankinta	Konsernipalvelut	82000
Operatiiviset viestintä ja markkinointipalvelut	Konsernipalvelut	80000
Työajanseurantajärjestelmä	Konsernipalvelut	80000
Puhtaanapidon tarvikkeet	Konsernipalvelut	80000
	Yhteensä	4 093 644 €
	Kaikkien ka.	177 985 €



Lisäksi viranhaltijapäätöksiä pienhankinnoista ennakoidulta arvoltaan 30 000 – 60 000 € sekä lisähankintapäätöksiä.

Taustaa (5/7): Mikä muuttuu nykyisestä, jos toimivaltarajoja lasketaan?

- Dioille 13 ja 14 on koottu toimielinten ja viranhaltijoiden tekemät hankintapäätökset siten, että keltaisella on merkattu 250 te ylittävät hankinnat.
- Toimielinten ja viranhaltijoiden tekemät hankintapäätökset ovat suuruusluokassaan selkeästi erikokoisia.
- Palvelualuelautakuntien ja kaupunginhallituksen tekemistä päätöksistä matalin vuonna 2022 oli 700 000 euroa ja vuonna 2023 500 000 euroa. Nämä olivat edelleen poikkeavan pieniä verrattuna toimielinten muihin samoina vuosina tekemiin hankintoihin.
- Toimielinten hankintapäätöksissä puhutaan pääsääntöisesti miljoonien eurojen hankinnoista. 250 – 500 te hankinnat eivät istu kokonaisuuteen loogisesti.
- Viranhaltijat ovat tehneet molempina vuosina 23 hankintapäätöstä, joista vuonna 2022 7 kpl ja vuonna 2023 5 kpl olivat yli 250 te suuruisia. Ehdotetussa muutoksessa päätöksistä noin neljännes siirtyisi toimielimille.
- Toimielinten päätöksiä on lukumäärällisesti viranhaltijapäätöksiä vähemmän: vuonna 2022 14 kpl ja vuonna 2023 10 kpl. **Ratkaisu lisäisi toimielinten päätösmäärää noin puolella.**
- Nykyisillä toimivaltarajoilla toimielimet päättävät mittavista hankinnoista ja operatiiviset pienemmät hankinnat ratkaistaan viranhaltijoiden toimesta. Ehdotettu muutos hidastaa päätösten tekoa ja vähentää johdon päätösvaltaa omaan substanssiin liittyvissä asioissa. Henkilöstöpoliittisesti ja työnantajapitovoiman kannalta ehdotettu muutos vaikuttaa heikennykseltä modernille kaupunkiorganisaatiolle.

Taustaa (6/7): KJ:n esitys vs. luonnos 250 te ratkaisurajoilla

- Luonnos on laadittu hahmottamaan sitä, miten ehdotettu 250 te toimivaltaraja vaikuttaisi taulukkoon.
- Mikäli ratkaisurajoja lasketaan, samaa rajaa voisi olla linjakasta käyttää myös kohdassa 1 (ehdotetun 100 te sijaan).
- Palvelualueiden toimintasäntöihin on valmisteltava viranhaltijoiden toimivaltarajat sen pohjalta, mille tasolle viranhaltijoiden toimivalta asettuu hallintosäännössä.

KJ:n esitys

<i>Viranhaltijalle määrättyä toimivaltaa ei oikeutta delegoida</i>	Päätätjä	Toimivalta (€)	Toimivalta (€)
1. Kiinteän omaisuuden hankinta, myynti, vaihto, vuokraus* ja muu luovutus sekä rakennuksen purkaminen kiinteistöltä *) pl. vesitornin tilat, jotka vuokraa vesiliikelaitoksen johtaja **) Toimivalta määräytyy vuokrien kumulatiivisena summana, joka lasketaan koko vuokra-ajalta. Kuitenkin toistaiseksi voimassa olevan asuin- tai liikehuoneiston vuokraustoimivalta määräytyy vuosivuokran mukaan. ***) Toimivalta määräytyy purkukustannusten mukaan. ****) Toimivalta määräytyy myytävän tai vuokrattavan kiinteistön arvon mukaan.	Valtuusto	1 000 000 ja yli	1 000 000 ja yli
	Kaupunginhallitus asuin- ja liikehuoneiston vuokraus, rakennuksen purkaminen Kaupunkikehityslautakunta: vuokraus tai muu luovutus tilapäiskäyttöön enintään 5 vuodeksi sekä merkitykseltään vähäiset alueet** Maankäyttöjohtaja****	100 000 – alle 1 000 000 500 000 – alle 1 000 000 0 ja yli alle 100 000	100 000 – alle 1 000 000 250 000 – alle 1 000 000 0 ja yli alle 100 000
2. Irtaimen omaisuuden ja palveluiden hankinta**, myynti, vuokraus ja muu luovutus **) kertahankinnat, leasinghankinnat, hankintasopimukset, yhteishankintasopimukseen liittyminen (Puitesopimuksen kokonaisarvo lasketaan neljän vuoden hypoteettisella maksimiarvolla, sis. optiot ja lisähankinnat.)	Kaupunginhallitus Liikelaitoksen johtokunta: Järvenpään Vesi Palvelualuelautakunta: palvelualue (pl. ICT, tilat, osakkeet) Työllisyysalueen johtokunta: K-U työllisyysalue KUM johtokunta: Keski-Uudenmaan Musiikkiopisto Kaupunginjohtaja	500 000 ja yli 500 000 ja yli 0 ja yli 0 ja yli 30 000 ja yli alle 500 000	250 000 ja yli 250 000 ja yli 0 ja yli 0 ja yli 30 000 ja yli alle 250 000
	Liikelaitoksen toimitusjohtaja: Järvenpään Vesi Toimitilajohtaja: kaupungin tilat Tietohallintojohtaja: kaupungin ICT Hallintojohtaja, talousjohtaja, tietohallintojohtaja, henkilöstöjohtaja, viestintäjohtaja ja toimitilajohtaja: alaistaan toimintaa koskien	alle 500 000 alle 500 000 alle 500 000 alle 500 000 alle 250 000	alle 250 000 alle 250 000 alle 250 000 alle 250 000 alle 250 000
	Rehtori: Keski-Uudenmaan Musiikkiopisto	alle 30 000	alle 30 000

Luonnos 250 te ratkaisurajoilla

Taustaa (7/7): Esimerkkitaulukko

- Palvelualueautakunnat degoivat toimivaltaa alaisilleen viranhaltijoille toimintasäännöillä tarpeen mukaisesti.
- Oheinen havainnekuva esimerkkinä siitä, miltä toimivallan delegoinnin taulukko toimintasäännöissä näyttää.
- Kun palvelualuejohtajan toimivaltaa ei kirjata hallintosääntöön, vältetään tarve delegoida toimivaltaa alaisille viranhaltijoille VIPSinä.
- Mallitaulukon (kohta 2) euromäärät vastaavat voimassa olevan toimintasäännön kirjauksia opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella.

<i>Viranhaltijalle määrättyä toimivaltaa ei oikeutta delegoida</i>	Päätäjä	Toimivalta (€)	Delegointi (€)
<p>1. Kiinteän omaisuuden hankinta, myynti, vaihto, vuokraus* ja muu luovutus sekä rakennuksen purkaminen kiinteistöltä</p> <p><i>*) pl. vesitornin tilat, jotka vuokraa vesiliikelaitoksen johtaja</i></p> <p><i>***) Toimivalta määräytyy vuokrien kumulatiivisena summana, joka lasketaan koko vuokra-ajalta. Kuitenkin toistaiseksi voimassa olevan asuin- tai liikekiinteistön vuokraustoimivalta määräytyy vuosivuokran mukaan.</i></p> <p><i>*****) Toimivalta määräytyy myytävän tai vuokrattavan kiinteistön arvon mukaan.</i></p>	<p>Valtuusto</p> <p>Kaupunginhallitus asuin- ja liikehuoneiston vuokraus, rakennuksen purkaminen</p> <p>Kaupunkikehityslautakunta: vuokraus tai muu luovutus tilapäiskäyttöön enintään 5 vuodeksi sekä merkitykseltään vähäiset alueet**</p> <p>Maankäyttöjohtaja****</p> <p>Toimitilajohtaja: asuin- ja liikekiinteistön vuokraus**, rakennuksen purkaminen***</p>	<p>1 000 000 ja yli</p> <p>100 000 – alle 1 000 000</p> <p>500 000 – alle 1 000 000</p> <p>0 ja yli</p> <p>alle 100 000</p> <p>alle 500 000</p>	
	<p>2. Irtaimen omaisuuden ja palveluiden hankinta**, myynti, vuokraus ja muu luovutus</p> <p><i>***) kertahankinnat, leasinghankinnat, hankintasopimukset, yhteishankintasopimuksiin liittyminen</i></p> <p><i>(Puitesopimuksen kokonaisarvo lasketaan neljän vuoden hypoteettisella maksimiarvolla, sis. optiot ja lisähankinnat.)</i></p>	<p>Kaupunginhallitus</p> <p>Liikelaitoksen johtokunta: Järvenpään Vesi</p> <p>Palvelualueautakunta: palvelualue (pl. ICT, tilat, osakkeet)</p> <p>Työllisyysalueen johtokunta: K-U työllisyysalue</p> <p>KUM johtokunta: Keskisen Uudenmaan Musiikkiopisto</p> <p>Kaupunginjohtaja</p> <p>Liikelaitoksen toimitusjohtaja: Järvenpään Vesi</p> <p>Toimitilajohtaja: kaupungin tilat</p> <p>Tietohallintojohtaja: kaupungin ICT</p> <p>Hallintojohtaja, talousjohtaja, tietohallintojohtaja, henkilöstöjohtaja, viestintäjohtaja ja toimitilajohtaja: alaistaan toimintaa koskien</p> <p>Rehtori: Keskisen Uudenmaan Musiikkiopisto</p>	<p>500 000 ja yli</p> <p>500 000 ja yli</p> <p>0 ja yli</p> <p>0 ja yli</p> <p>30 000 ja yli</p> <p>alle 500 000</p> <p>alle 500 000</p> <p>alle 500 000</p> <p>alle 500 000</p> <p>alle 250 000</p> <p>alle 30 000</p>

Muutosesitys 6: 156 § hankinnat

Tehty muutosesitys:

Hankinnan suunnitteluvaiheessa hankinnan periaatteet käsitellään toimielimessä, mikäli kyseessä on toimielimen päätöstoimivallassa oleva hankinta. Viranhaltijan päätöstoimivaltaan kuuluvista kansallisen kynnyksarvon ylittävistä ja kilpailutettavista hankinnoista informoidaan ennen kilpailuvaihetta kaupunginhallitusta tai lautakuntaa/johtokuntaa. Informoinnista annetaan tarkemmat ohjeet toimintasäännöissä.

KJ:n esitys:

Hankinnan suunnitteluvaiheessa hankinnan periaatteet käsitellään toimielimessä, mikäli kyseessä on toimielimen päätöstoimivallassa oleva hankinta.

Muutosesitykset 7 ja 8: asian ottaminen toimielimen käsiteltäväksi

Tehty muutosesitys 7: Pykälään 28 § "asian ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi" lisätään

"Toimielimen jäsen voi esittää ottokelpoisen päätöksen ottamista toimielimen käsiteltäväksi toimielimen puheenjohtajalle tai esittelijälle."

Tehty muutosesitys 8: Pykälään 29 § "asian ottaminen lautakunnan käsiteltäväksi" lisätään

"Toimielimen jäsen voi esittää ottokelpoisen päätöksen ottamista toimielimen käsiteltäväksi toimielimen puheenjohtajalle tai esittelijälle."

KJ:n esitys:

Toimielimen jäsen voi ottaa yhteyttä toimielimen puheenjohtajaan tai esittelijään ja pyytää, että puheenjohtaja tai esittelijä käyttäisi otto-oikeuttaan.

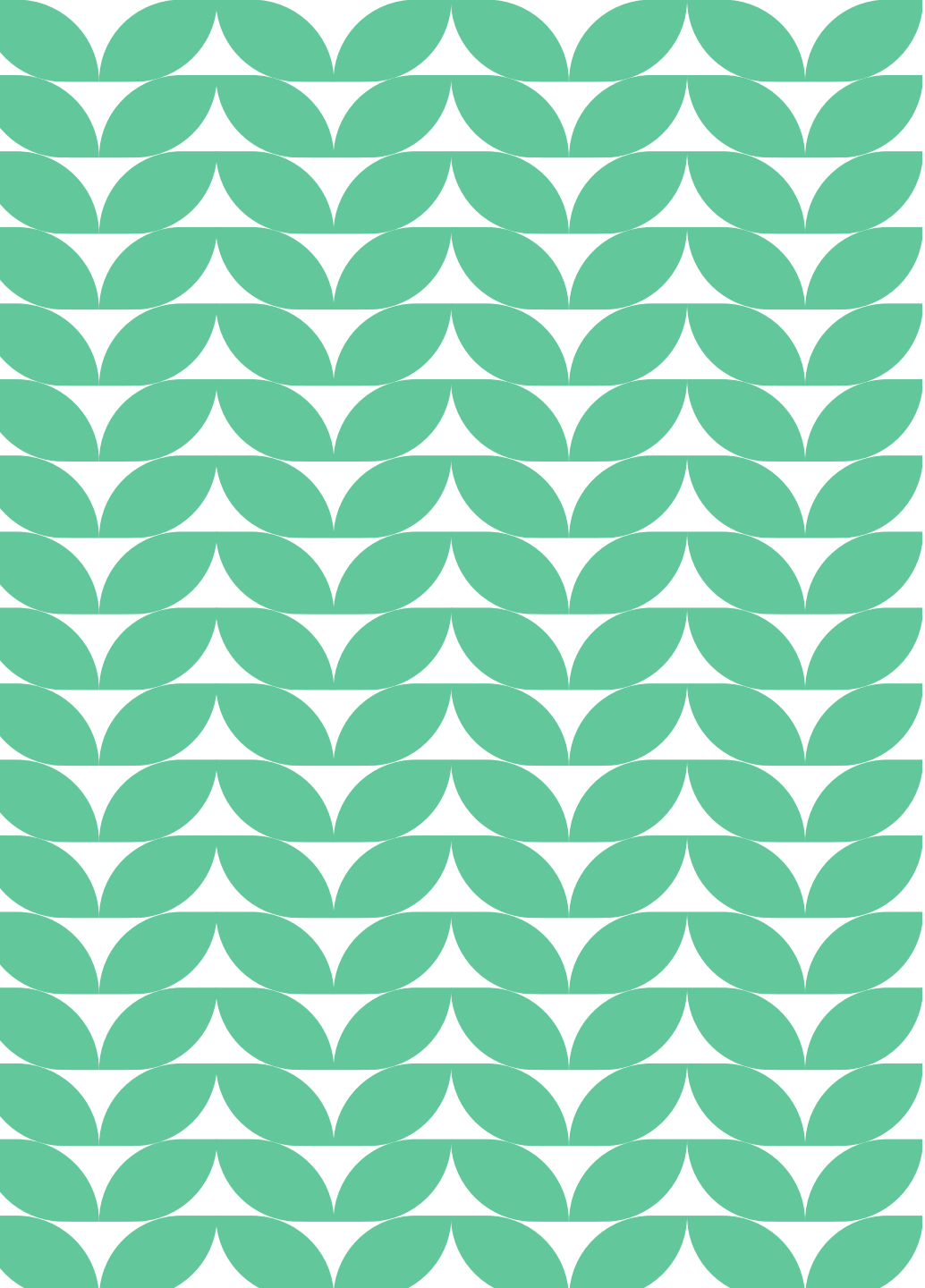
Muutosesitys 9: Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen

Tehty muutosesitys:

Ottokelpoiset päätökset annetaan tiedoksi toimielimille kokouksessa. Mikäli toimielimellä ei ole kokousta otto-oikeusaikana, päätös annetaan sähköisesti tiedoksi toimielimen puheenjohtajalle ja jäsenille sekä esittelijälle. Lisäksi päätös tuodaan tiedoksi toimielimelle sen seuraavassa kokouksessa. (Käytössä mm. Jyväskylässä 2023)

KJ:n esitys:

Ilmoitus tehdään sähköisesti päätöksen julkaisun yhteydessä toimielimen jäsenille ja esittelijälle. Lisäksi viranhaltijapäätökset ilmoitetaan kaupunginhallitukselle ja palvelualuelautakunnille kokouskutsun vakiomuotoisessa asiakohdassa.



Kiitos

Saara Ojala
projektipäällikkö, johtava asiantuntija

040 315 3451
saara.ojala@jarvenpaa.fi